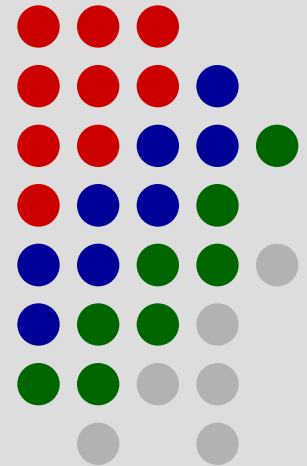


# Legislativní návrh SZP po roce 2014+ z pohledu uplatnění metody LEADER

**Jan Florian ml.**

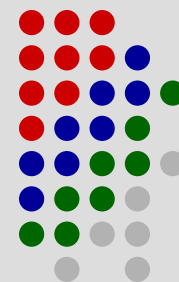
místopředseda Národní sítě MAS ČR o.s.  
MAS Český Západ – Místní partnerství



**Národní konference VENKOV 2011**

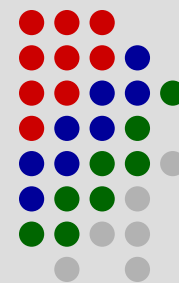
Sedlčany

14. listopadu 2011



# zveřejnění návrhů

- legislativní návrhy oficiálně zveřejněny 12. 10. 2011
  - [http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/legal-proposals/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/legal-proposals/index_en.htm)
  - kombinace několika provázaných Nařízení
  - dokumenty jsou k dispozici i v české verzi
- probíhá analýza návrhů jednotlivými organizacemi a jejich připomínkování
- MZe připravuje „Rámcovou pozici“
- následující návrhy a doporučení vycházejí z analýzy zveřejněných dokumentů provedené zástupci NS MAS ČR a předběžných závěrů diskusí Výboru a Pracovních skupin NS MAS ČR
- oficiální stanovisko NS MAS bude vydáno do konce roku



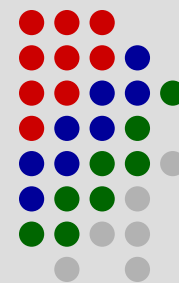
# obecné informace

- Pilíř I a II zůstávají
  - Pilíř I – přímé platby a tržní výdaje = 317,2 miliard EUR
  - Pilíř II – rozvoj venkova = 101,2 miliard EUR
  - dodatečné prostředky = 17,1 miliard EUR
  - CELKEM = 435,5 miliard EUR
  - národní finanční obálka pro ČR pro víceletý finanční rámec 2014-20 se předpokládá +/- ve stejné výši jako v období 2007-13
- Osy I.-IV. nahrazují Priority 1-6
  - opatření v podstatě zůstávají, ale již mohou jít napříč Prioritami
    - nové jen „řízení rizik“ (pojištění škod zemědělců)

# Priority SZP EU 2014-20

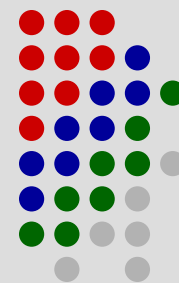


- 1) Podpora přenosu znalostí v zemědělství a lesnictví
- 2) Zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a životaschopnosti zemědělských hospodářství
- 3) Podpora pro organizaci potravinového řetězce a řízení rizik v zemědělství
- 4) Zachování a posílení ekosystémů závislých na zemědělství a lesnictví
- 5) Podpora efektivního využívání zdrojů a přechod na nízkouhlíkové hospodaření v zemědělsko-potravinářském odvětví a v lesnictví
- **6) Využití potenciálu pracovních míst a rozvoj venkovských oblastí**



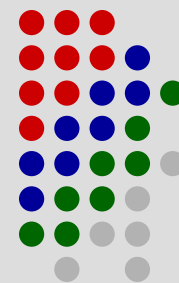
# koncepční přístup

- možnost zavedení tematických sub-programů (čl. 8)
  - mladí zemědělci, malé zemědělské podniky, horské oblasti, krátké dodavatelské řetězce (prodej ze dvora apod.)
  - navrhujeme rozšířit na venkovská témata – např. činnost NNO na venkově, venkovské školy, kvalita života, inovace a lidský kapitál, ...
  - pro implementaci doporučujeme MAS nebo fungující nadace
- možnost podpory projektů ve spolupráci více subjektů (čl. 36)
  - synergické efekty, vytváření clusterů
  - dosud pouze v oblasti potravinářství
  - MAS jsou vhodnou strukturou pro iniciaci spolupráce na místní úrovni
- podpora projektů v obcích pouze pokud vycházejí z místních POV, MA21 nebo strategií regionu – např. DSO nebo MAS (čl. 21, odst. 3)
  - soulad s místní strategií lze vhodně posoudit na úrovni MAS



# technikálie

- DPH pro obce a DSO zůstává nezpůsobitelný výdaj
  - navrhujeme úpravu národní legislativy (vratky DPH z FÚ)
- rozšíření naturálního (in-kind) plnění a možnost paušálních plateb (lump sums, flat rate)
  - např. poskytnutí nemovitosti, vybavení, surovin, materiálu, odborných prací, neplacené dobrovolnické práce apod.
  - navrhujeme zavést v co nejširší míře a vytvořit podmínky v legislativě
- možnost zálohových plateb až do výše 50% (čl. 42 a 70)
  - podmínka záruky ve výši 100% zálohy, kterou je možno ulovnit až po realizaci výdajů, na které byla záloha poskytnuta
    - navrhujeme toto omezení zrušit, posáčí závazky v Dohodě
- snížení udržitelnosti z 5 na 3 roky (?)
  - doporučujeme ponechat původních 5 let a rozšířit podmínku i na provozování výstupů (nejen prostá existence)



# LEADER 2014-20 dle Nařízení

- „startovací balíček LEADER“ pro začínající MAS (čl. 43)‘
- možnost delegování pravomocí z ŘO/PA na MAS (čl. 72, 73)
  - doporučujeme na nejzkušenější MAS, na ostatní částečně také
- navýšení režijních nákladů MAS z 20 na 25% alokace MAS
  - doporučujeme případné navýšení využít pro podporu měkkých akcí
- projekty spolupráce i s „neMAS“ a urbánními oblastmi (čl. 44)
  - doporučujeme využít pro společná řešení např. turistické destinace, sociálních služeb, dopravní obslužnosti apod.
- v rámci EAFRD na LEADER min. 5% (čl. 65)
  - požadujeme zvýšit na 50%
  - tj. navrhujeme téměř všechna projektová opatření přes LEADER

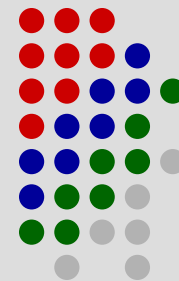
# využití nástroje LEADER v SZP



- **navrhujeme implementaci všech projektových opatření prostřednictvím metody LEADER**
  - především u stávající Osy III. (čl. 20 a 21) považujeme za vhodné
  - lepší rozprostření podpory do území
    - rozdělení alokace víceméně rovnoměrně mezi všechny MAS, tj. nikoliv jen mezi území či podniky, kde působí schopní projektoví manažeři
  - dostupnost podpory skutečným cílovým skupinám
    - MAS odstraňují bariéry, které zabraňují přístupu méně zkušených žadatelů
  - důraz na skutečnou potřebnost a kvalitu projektů i jejich částí
    - MAS vyfiltruje jen skutečně nejpotřebnější projekty a ty podpoří
  - důraz na nákladovou efektivnost
    - celkově menší rozpočty, jen potřebné výdaje, jen v reálné výši
  - lepší plnění monitorovacích indikátorů PRV jako celku
    - MAS bude vyžadovat, aby projekty byly využívány a měly přidanou hodnotu (tj. např. nejen oprava stavby, ale i plán jejího využití a závazek poskytnutí prostor dalším organizacím)

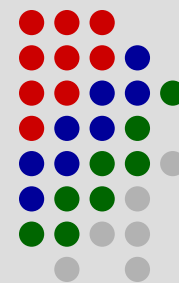


# předpoklady pro LEADER 2014-20



- snaha o 100% pokrytí území ČR, podpora bílých míst
  - III.4.1. – zapojení dosud nepodpořených MAS již v r. 2012
  - od r. 2014 zapojení všech MAS, které splní minimální standardy
  - „startovací balíček LEADER“ pro přípravu MAS po r. 2014
  - kde nebudou fungující MAS - pokračovat v centrální podpoře
- „standardizace“ MAS
  - několik úrovní s různým objemem delegovaných pravomocí a tomu odpovídající výší alokace
    - delegování pravomocí na nejspolehlivější MAS - např. kontrola projektů, posuzování způsobilosti výdajů, podpora měkkých akcí apod.
    - průběžné hodnocení = možnost pohybu v rámci standardů nahoru i dolů
    - nejnižší kategorie „žlutá karta“ = 1 rok na „restrukturalizaci“ MAS
    - standardy by měly být uznávány i v ostatních fondech
- spolupráce NS MAS při přípravě prováděcích pravidel
  - využití zkušeností z období 2007-13

# Evropská komise: LEADER jako horizontální nástroj pro venkov



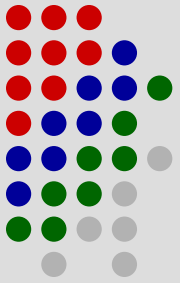
- Obecné nařízení k fondům (zkrácený výtah čl. 28-31)
  - čl. 28 Komunitně řízený místní rozvoj
    - 1. Komunitně řízený místní rozvoj, který je ve vztahu k EAFRD označován jako LEADER, bude:
      - a) zaměřen na specifická **subregionální území**,
      - b) veden **místní akční skupinou** ...,
      - c) realizován pomocí **integrované a mnohasektorové**, ne specifických území založené **strategii místního rozvoje** ...
    - 2. Podpora bude konzistentní a koordinovaná mezi fondy, což bude zajištěno koordinovaným budováním kapacit, výběrem, schvalováním a financováním strategií místního rozvoje a skupin.
  - čl. 29 Strategie místního rozvoje
    - 3. Strategie budou vybírány komisí složenou ze zástupců relevantních řídicích orgánů programů.
    - 5. Rozhodnutí o schválení strategie místního rozvoje schválí alokace každého fondu.

# NS MAS ČR: LEADER jako horizontální nástroj pro venkov



- doporučujeme využít tuto možnost ve všech fondech EU
  - o horizontální využití LEADERu budou mít jen některé MAS
  - v ostatní oblastech buď postupovat dále centrálně, nebo umožnit koordinaci fondů jiné místní organizaci
- synergie a doplňkovost financování (nikoliv dvojí financování)
  - vybudování provozovny – EAFRD (PRV)
  - vyškolení personálu - ESF
- důraz na potřebnost a účelnost investic
  - centrální posuzování nevytváří vhodné podmínky pro výběr skutečně potřebných projektů, ale pouze projektů splňujících centrálně nastavená kritéria
  - důraz na kvalitu projektu uvnitř MAS, podporu smysluplných projektů
- nákladová efektivita
  - centrální způsob kontroly má jen omezené možnosti posuzování ceny (výběrové řízení, srovnávací náklady)
  - uvnitř MAS lze v rámci nákladové efektivnosti posuzovat i potřebnost jednotlivých výdajů

# Děkuji za pozornost.



**Jan Florian**

místopředseda NS MAS ČR o.s.

MAS Český Západ – Místní partnerství

E [j.florian@nsmascr.cz](mailto:j.florian@nsmascr.cz)

T +420 77 44 99 396