



MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ

Národní orgán pro koordinaci

Upravený pracovní model rozdělení alokace pro Českou republiku v programovém období 2021–2027 mezi operační programy

Na základě výsledků jednání Evropské rady
ze dne 17. – 21. července 2020

Datum: 20. října 2020



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

1. Úvod

Na jednání Evropské rady ve dnech 17. – 21. července 2020 byl schválen přepracovaný návrh rozpočtu EU a dále parametry alokačních pravidel. Přepracovaný návrh rozpočtu byl stanoven pouze za celou EU. Přesná čísla za jednotlivé státy byla zveřejněna ve fiši č. 86 z 8. 9. 2020.¹ U některých pravidel došlo k výrazným parametrickým změnám. Dále EK zveřejnila 29. září 2020 vysvětlení (metodické vyjádření) k provádění všech typů převodů. Na základě těchto vstupů MMR-NOK přepracoval dosavadní model rozdělení alokace do podoby upraveného **modelu rozdělení alokace pro ČR v programovém období 2021–2027 mezi operační programy**.

Upravený model rozdělení alokace řeší rozdělení alokací fondů EFRR, ESF+ a FS určených na cíl Investice pro zaměstnanost a růst (v případě EFRR tedy bez alokace na cíl Evropská územní spolupráce). Nejdříve model stanovuje alokace na financování věcných oblastí v operačních programech určené k rozdělení mezi operační programy (tzv. fáze 1 – viz níže). Následně rozděluje alokace na financování věcných oblastí mezi operační programy. Tedy stanovuje alokace jednotlivých operačních programů (tzv. fáze 2 – viz níže).

Model rozdělení alokace se od modelu ze září 2019/března 2020² liší v následujících hlavních aspektech:

- rozděluje 100 % alokace EFRR, ESF+ a FS (místo pouze 75 % alokace),
- z důvodu tematické koncentrace u EFRR pracuje u EFRR s alokacemi na jednotlivé kategorie regionů a zohledňuje předpokládaný převod mezi kategoriemi regionů (konkrétně řeší navýšení pražské obálky).

Model rozdělení alokace se nezabývá:

- Operačním programem, který bude financován z Fondu pro spravedlivou transformaci,
- Operačním programem Rybářství (neboť je jediným programem financovaným z ENRAF),
- operačními programy pro fondy Evropské unie v oblasti vnitřních věcí (Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost, Nástroj pro finanční podporu správy hranic a víz), které nejsou zahrnuté v Dohodě o partnerství, jsou však řešené legislativou EU pro politiku soudržnosti a v Dohodě o partnerství musí být popsána koordinace s nimi,
- řešením problematiky technické pomoci, a to jak v Operačním programu Technická pomoc (OP TP), tak technickou pomocí v jednotlivých operačních programech,
- programy evropské územní spolupráce, které nejsou zahrnuté v Dohodě o partnerství a jejich alokace je stanovena po dohodě zúčastněných členských stát.

Alokace všech těchto programů je pro ČR určena z úrovně EU. Rozdělení alokace technické pomoci proběhne po schválení rozdělení alokace mezi fondy, které je pro alokaci technické pomoci klíčovým východiskem.

Model předpokládá dobrovolnost převodu do FST, tedy v rámci modelu se počítá s nulovým, tedy žádným převodem z EFRR a ESF+ do FST.

Model rozdělení alokace mezi operační programy navrhuje převod 10 % alokace ESF+ do FS.

Model alokací jednotlivých operačních programů nelze považovat za zcela finální – zdůvodnění viz kapitola 4.

¹ Rozdělení alokace EFRR a ESF+ na alokace jednotlivých kategorií regionů není v této fiši obsaženo, EK to zatím nezveřejnila, byla dopočteno dle poměru alokací odhadnutých ze strany MF, s kterými se pracovalo ve verzi pro MPŘ. Rozdělení alokací dle kategorií regionů je nezbytné pro propočet regionálního přístupu u tematické koncentrace u EFRR.

² V září 2019 představil MMR-NOK tzv. Model rozdělení alokace pro ČR v programovém období 2021–2027 mezi operační programy, který odpovídal tehdejšímu stavu vyjednávání návrhů evropské legislativy a návrhu víceletého finančního rámce. V reakci na připomínky řídicích orgánů a po vzájemné dohodě došlo v březnu 2020 k úpravě modelu, a sice k novému poměru rozdělení ESF+ 60 : 40 mezi OP Z+ a OP JAK a dále k drobnému přesunu v rámci EFRR z OP TAK do OP JAK.

2. Popis kroků vedoucích k rozdělení alokace mezi operační programy

Pro vytvoření upraveného modelu rozdělení alokací pro ČR mezi operační programy je nutno vykonat několik kroků, které lze rozdělit na dvě fáze:

- stanovení alokací na financování věcných oblastí určených k rozdělení mezi operační programy (fáze 1),
- stanovení alokací jednotlivých operačních programů, neboli vlastní rozdělení alokací na financování věcných oblastí mezi operační programy (fáze 2).

Fáze 1 – stanovení alokací na financování věcných oblastí určených k rozdělení mezi operační programy

Obsahuje následující na sebe navazující kroky:

1. Stanovení výchozích alokací pro ČR (krok 1).

Hodnoty za jednotlivé fondy vychází z Fiše č. 86. Ta však neobsahuje členění alokací EFRR a ESF+ na kategorie regionů. Ty MMR odvodilo od odhadů MF, s kterými pracovalo až do konce září 2020.

2. Převod části alokace EFRR a ESF+ do FST (krok 2).

MMR pracuje s ohledem na vývoj vyjednávání návrhů evropské legislativy s nulovým převodem do FST z EFRR a ESF+.

3. Převod mezi fondy (krok 3) - převod 10 % alokace ESF+ do FS.

4. Převod části alokace do nástroje InvestEU (krok 4).

MMR-NOK navrhl převod z EFRR do InvestEU pro potřeby aktivit cíle politiky 1 (v gesci MPO/OP TAK) ve výši 80 mil. EUR (z alokací na méně rozvinuté a přechodové regiony).

5. Odečtení alokace na technickou pomoc podle maximálních podílů u jednotlivých fondů – 3,5 % u EFRR, 4,0 % u ESF+ a 2,5 % u FS (krok 5).

Jedná se o vyčlenění alokace určené pro technickou pomoc, kterou Česká republika využije prostřednictvím samostatného Operačního programu Technická pomoc a dále prostřednictvím samostatných priorit (podle terminologie 2014–2020 prioritních os) v rámci jednotlivých operačních programů.

6. Převod alokací mezi kategoriemi regionů (krok 6) ve výši 3 % u EFRR a ESF+ (z alokace na méně rozvinuté regiony a přechodové regiony do alokace na více rozvinuté regiony).

Výsledkem těchto 6 kroků (fáze 1) je stanovení alokací na financování věcných oblastí určených k rozdělení mezi operační programy.

Fáze 2 – stanovení alokací jednotlivých operačních programů, neboli vlastní rozdělení alokací na financování věcných oblastí mezi operační programy

Obsahuje následující dva na sebe navazující kroky:

7. Rozdělení alokací určených na financování věcných oblastí podle pravidel tematické koncentrace pro EFRR (krok 7). MMR-NOK prověřil oba přístupy aplikace tematické koncentrace u EFRR nabízené legislativou EU:

- a) národní přístup – jednotný pro celou ČR,
- b) regionální přístup – podle kategorií regionů.

Byl zvolen regionální přístup pro možnost vyšší flexibility.

Cíle politiky soudržnosti 2021-2027:

1. **Inteligentnější Evropa** (inovativní a inteligentní ekonomická transformace);
2. **Zelenější a nízkouhlíková Evropa** (přechod na čistou a spravedlivou energii; zelené a modré investice; naplnění klimatických cílů);
3. **Propojenější Evropa** (mobilita a regionální propojenost sítí informačních a komunikačních technologií);
4. **Sociální Evropa** (provádění Evropského pilíře sociálních práv);
5. **Evropa bližší občanům** (trvale udržitelný a integrovaný rozvoj městských, venkovských a pobřežních oblastí a místních iniciativ).

Níže uvedená tabulka uvádí přehled vývoje limitů (hodnot) tematické koncentrace u EFRR v čase. Hodnoty limitů tematické koncentrace mají zásadní vliv na rozdělení alokace EFRR mezi jednotlivé operační programy

	Návrh z května 2018 (%)	Výsledek Evropské rady z července 2020 – národní přístup (%)	Výsledek Evropské rady z července 2020 – regionální přístup (%)		
			Méně rozvinuté regiony	Přechodové regiony	Více rozvinuté regiony
Cíl politiky 1	45	40	25	40	55
Cíl politiky 2	30	30	30	30	30
Cíle politiky 3-5	25	30	45	30	15
Celkem	100	100	100	100	100

8. Detailní rozdělení alokací získaných v kroku 7 mezi jednotlivé operační programy (krok 8).

Výsledkem kroků 7 a 8 je rozdělení alokací (na financování věcných oblastí) mezi operační programy.

Nejzásadnější body z přístupu MMR-NOK k rozdělení alokací mezi jednotlivé operační programy uplatněném v kroku 8

- a) Vychází se z modelu zpracovaného v září 2019 / březnu 2020.
- b) FS – s ohledem na vysokou alokaci tohoto fondu bylo provedeno rozdělení v poměru 55 % na cíl politiky 3 (TEN-T) a 45 % na cíl politiky 2.
- c) ESF + – je zachován poměr rozdělení alokace mezi OP Z+ a OP JAK, a to 60 % : 40 %.

3. Model rozdělení alokace 2021–2027 mezi operační programy

Částky uvedené v EUR (případně Kč) představují tzv. příspěvek EU a jedná se o běžné ceny. Použitý kurs 1 EUR = 26 Kč.

Přehledová tabulka OP

OP (ŘO)	OP TAK (MPO)		OP JAK (MŠMT)		OP Z+ (MPSV)		OP ŽP (MŽP)		OP D (MD)		IROP (MMR)		CELKEM	
	Alokace na OP (mil. EUR)	podíl (%)	Alokace na OP (mil. EUR)	podíl (%)	Alokace na OP (mil. EUR)	podíl (%)	Alokace na OP (mil. EUR)	podíl (%)	Alokace na OP (mil. EUR)	podíl (%)	Alokace na OP (mil. EUR)	podíl (%)	Alokace za všechny OP (mil. EUR)	podíl (%)
	3 050 (79,3 mld. Kč) Pouze EFRR	16,24	2 463 (64 mld. Kč) Z toho EFRR 1 530 (39,7 mld. Kč) a ESF+ 933 (24,2 mld. Kč)	13,11	1 400 (36,4 mld. Kč) Pouze ESF+	7,45	2 348 (61 mld. Kč) Z toho EFRR 407 (10,6 mld. Kč) a FS 1 941 (50,4 mld. Kč)	12,50	4 807 (124,9 mld. Kč) Z toho EFRR 279 (7,2 mld. Kč) a FS 4 528 (117,7 mld. Kč)	25,59	4 717 (122,6 mld. Kč) Pouze EFRR	25,11	18 786 (488,4 mld. Kč)	100,00
Možnosti financování stejných/podobných aktivit jako v OP z jiných evropských zdrojů	<u>FST*</u> <u>RRF</u> <u>ModFond</u> <u>CEF</u>		<i>FST**</i> <i>RRF</i>		<i>FST</i> <i>RRF</i>		<u>FST</u> <i>RRF</i> <u>ModFond</u>		<i>FST</i> <u>RRF</u> <i>ModFond</i> <u>CEF</u>		<i>FST</i> <i>RRF</i> <u>REACT EU</u>			

* zkratka finančního zdroje psaná tučným podtrženým písmem – předpoklad výrazné možnosti financování

** zkratka finančního zdroje psaná kurzívou – předpoklad pouze omezené možnosti financování

Podrobné členění alokací jednotlivých operačních programů dle cílů politiky a fondů

	EFRR			ESF+			FS			Všechny 3 fondy	
		%	mil. EUR		%	mil. EUR		%	mil. EUR	mil. EUR	%
CP 1	Celkem	32,99	3 294							3 294	17,53
	OP TAK	15,91	1 588								
	OP JAK	11,24	1 122								
	IROP	5,85	584								
CP 2	Celkem	30,00	2 995				Celkem	45,00	2 911	5 906	31,44
	OP TAK	12,72	1 270				OP ŽP	30,00	1 941		
	OP ŽP	4,08	407				OP D	15,00	970		
	IROP	13,20	1 318								
CP 3 - 5	Celkem	37,01	3 694								
CP 3	Celkem	10,22	1 020				Celkem	55,00	3 558	4 578	24,37
	OP TAK	1,92	192				OP D	55,00	3 558		
	OP D	2,79	279								
	IROP	5,50	549								
CP 4	Celkem	23,14	2 310	Celkem	100,00	2 333				4 643	24,72
	OP JAK	4,09	408	OP JAK	40,00	933					
	IROP	19,05	1 902	OP Z+	60,00	1 400					
CP 5	Celkem	3,65	364							364	1,94
	IROP	3,65	364								
CELKEM		100,00	9 983		100,00	2 333		100,00	6 469	18 785	100,00

4. Upozornění týkající se předkládaného modelu rozdělení alokace mezi operační programy

- 1) Předkládaný model rozdělení alokace vychází z parametrů Víceletého finančního rámce pro programové období 2021-2027 a tzv. negociačního balíčku, které byly schváleny na mimořádném zasedání Evropské rady ve dnech 17. - 21. července 2020. Víceletý finanční rámec musí být ještě schválený Evropským parlamentem a závěry Evropské rady bude nutné zpracovat do konkrétních textů v příslušné legislativě. Stále zůstávají některé otevřené otázky, např. povinnost/dobrovolnost převodu prostředků z EFRR a ESF+ do FST. Dochází také ze strany Evropské komise k postupnému upřesňování konkrétního postupu výpočtu převodů, které lze v rámci rozdělení alokace aplikovat.

Z těchto důvodů nelze považovat předkládaný model alokací jednotlivých operačních programů za finální. Případné změny výchozích parametrů bude v alokacích jednotlivých fondů a operačních programů nutno zohlednit v další fázi dopracování Dohody o partnerství a operačních programů, která vyústí v předložení těchto dokumentů vládě ke schválení.

- 2) Na detailní rozdělení alokací má vliv pravidlo minimální alokace na opatření v oblasti klimatu (obecně 30 % alokace napříč rozpočtem EU, konkrétní hodnoty se liší podle jednotlivých fondů). Tento detail není možné v rámci zpracování modelu zajistit. V návazných pracích na zpřesňování připravovaných operačních programů může dojít z důvodu aplikace/naplnění tohoto pravidla k tomu, že budou navrženy dílčí úpravy rozdělení alokace mezi operační programy. ČR velmi pravděpodobně bude velmi těžko schopna naplnit toto pravidlo u EFRR (již z odhadů pro verzi modelu ze září 2019 vyplývalo, že reálných je cca 20 % a nikoli požadovaných 30 %). U FS se předpokládá splnění (37 % alokace na klima).